

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym art. 275 pkt 1 w związku z art. 359 pkt 2 ustawy Prawo zamówień publicznych na „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym oraz usług kurierskich” w latach 2026-2027

WYJAŚNIENIE I ZMIANA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA NR 1

Na podstawie art. 284 ust. 3 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. 2024 r. poz. 1320 ze zm.) Zamawiający – Starostwo Powiatowe w Płońsku, ul. Płocka 39, 09-100 Płońsk udostępnia na stronie prowadzonego postępowania treść zapytań do Specyfikacji Warunków Zamówienia wraz z wyjaśnieniami oraz na podstawie art. 286 ust. 1, 5 i 6 oraz ust. 7 i ust. 9 ww. ustawy Zamawiający zmienia treść Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz udostępnia tę zmianę na stronie prowadzonego postępowania:

ZAPYTANIE NR 1

Sprawa: „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym oraz usług kurierskich w latach 2026-2027”.

W związku z ogłoszeniem przetargu nieograniczonego numer ogłoszenia ZP.272.51.2025 na „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym oraz usług kurierskich w latach 2026-2027” (...) zwraca się z prośbą o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania.

Pytanie nr 1

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym...” Jednocześnie w SWZ Zamawiający zobowiązał wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, **czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?**

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, **czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:**

- a) umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,**
- b) umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?**

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, **nadawcą** jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

Przekładając to na przedmiotowe zamówienie **Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty,**

nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Powiat Płoński, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

Odpowiedź:

Zamawiający rozumie usługę pocztową, jako usługę zdefiniowaną w art.2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 23.11.2012r. Prawo pocztowe.

Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, godnie z art.14 Ustawy „świadczenia usług pocztowych będą:

- a) umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,
- b) umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi.

Zamawiający potwierdza, że zgodnie z zapisami zawartymi w SWZ nadawcą przesyłek będzie: Starostwo Powiatowe w Płońsku i Starostwo Powiatowe w Płońsku Wydział Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami ul. Płocka 39, 09-100 Płońsk.

Pytanie nr 2

Zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego, wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego. Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

Odpowiedź:

Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego w rozumieniu art.17 ustawy Prawo pocztowe.

Pytanie nr 3

Czy Zamawiający dopuszcza modyfikację zapisów w SWZ Rozdział VI punkt 3 na następujące?

„W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie wykonawca przedłoży zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących wskazane w ust.1 czynności w trakcie realizacji zamówienia:

- oświadczenie wykonawcy lub podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności, których dotyczy wezwanie zamawiającego.

Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób, rodzaju umowy o pracę i wymiaru etatu w tym dane osobowe, niezbędne do weryfikacji zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, w szczególności imię i nazwisko zatrudnionego pracownika, data zawarcia umowy o pracę, rodzaj umowy o pracę i zakres obowiązków pracownika oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy lub podwykonawcy”

Wykonawca wnosi o wykreślenie żądania przedstawienia jako dowodu kopii umów o prac. Wykonawca informuje, że:

- jest operatorem wyznaczonym, w związku z czym będzie na nim ciążył obowiązek przedstawienia nawet kilkudziesięciu tysięcy umów i kopii dokumentów potwierdzających zgłoszenie pracownika do ubezpieczeń. Czynności polegające na zanonimizowaniu takiej ilości dokumentów będą niemożliwe do wykonania. Żądanie jest technicznie niemożliwe do realizacji;
- nie będzie w stanie wskazać, którzy pracownicy będą fizycznie realizować umowę (z uwagi na liczbę pracowników, fluktuację itp.);

Czy w związku z powyższym Zamawiający zmodyfikuje projekt umowy w sposób następujący?

W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie (nie krótszym niż 14 dni) wykonawca przedłoży zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących działalność operacyjną w trakcie realizacji zamówienia w odniesieniu do obszaru Gmina i Miasto Płońsk, w którym Zamawiający realizuje usługę:

oświadczenie wykonawcy lub podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności, których dotyczy wezwanie zamawiającego. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności:

- dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób, rodzaju umowy o pracę i wymiaru etatu oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy lub podwykonawcy.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na propozycję Wykonawcy oraz dokonuje zmiany w treści SWZ. odpowiednio w Rozdziale V pkt 3 (nie tak jak wskazał Wykonawca Rozdział VI pkt 3).

Pytanie nr 4

Zamawiający w SWZ dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om. W dokumentach zamówienia określił również, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. **Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy? W przypadku odpowiedzi twierdzącej na powyższe pytanie, czy Zamawiający będzie wymagał dostarczenia kopii umowy o podwykonawstwo ze wskazaniem, które części zamówienia wykonawca powierzył do wykonania podwykonawcy?**

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż w zakresie podwykonawstwa będą miały zastosowanie właściwe przepisy ustawy Prawo Zamówień Publicznych. W zakresie podstaw wykluczenia Zamawiający nie wprowadza zmian.

Pytanie nr 5

Opis Przedmiotu Zamówienia, Część 1 – Szczegółowy opis przedmiotu Zamówienia - punkt 4

Prosimy o zmodyfikowanie tego punktu w następujący sposób: „Przez przesyłki kurierskie rozumie się przesyłki krajowe najszybszej kategorii nadane w dniu roboczym do godziny 15:00

i doręczane do szóstego dnia roboczego po dniu nadania, z zastrzeżeniem przesyłek w formacie 2XL, lub przesyłek nadanych jako przesyłki niestandardowe, których doręczenie nastąpi do ósmego dnia roboczego po dniu nadania. Przyjęte za potwierdzeniem nadania, doręczone za pokwitowaniem odbioru o wadze do 30 kg. Cena za nadanie przesyłki zawiera nadanie w placówce Wykonawcy oraz ubezpieczenie do kwoty co najmniej 1000,00 zł – opłata wliczona w opłatę za usługę”.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na propozycję Wykonawcy oraz dokonuje zmiany treści SWZ: Opis Przedmiotu Zamówienia załącznik 5a do SWZ - Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia część I - pkt 4 załącznika 5a otrzymuje brzmienie:

„Przez przesyłki kurierskie rozumie się przesyłki krajowe najszybszej kategorii nadane w dniu roboczym do godziny 15:00 i doręczane do szóstego dnia roboczego po dniu nadania, z zastrzeżeniem przesyłek w formacie 2XL, lub przesyłek nadanych jako przesyłki niestandardowe, których doręczenie nastąpi do ósmego dnia roboczego po dniu nadania. Przyjęte za potwierdzeniem nadania, doręczone za pokwitowaniem odbioru o wadze do 30 kg. Cena za nadanie przesyłki zawiera nadanie w placówce Wykonawcy oraz ubezpieczenie do kwoty co najmniej 1000,00 zł – opłata wliczona w opłatę za usługę”.

Pytanie nr 6

Zamawiający w SWZ wskazał wyłącznie część spośród dopuszczonych ustawą Prawo zamówień publicznych podstaw wykluczenia z postępowania. **Czy Zamawiający uwzględni w treści dokumentów postępowania, wśród podstaw wykluczenia, o których mowa w art. 109 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, podstawę wskazaną w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 8? Czy w razie stwierdzenia względem danego wykonawcy sytuacji opisanej art. 109 ust. 1 pkt 8, 10 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający oceni prawidłowość złożenia przez tego wykonawcę oferty pod kątem podstaw odrzucenia przewidzianych art. 226 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych?**

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy SWZ.

Pytanie nr 8

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia i Wzór Umowy – Zamawiający określa zasady realizacji usług pocztowych.

Czy Zamawiający wskazując zasady realizacji usług na zasadach określonych w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, w szczególności w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo Pocztowe (t.j. Dz. U. z 2020 r., 1041) dla realizacji usług zagranicznych miał na myśli również międzynarodowe przepisy pocztowe, tj. Światowej Konwencji Pocztovej Doha 2012 wraz z aktami wykonawczymi: Regulaminem Poczty Listowej – Berno 2013 i Regulaminem dotyczącym paczek pocztowych – Berno 2013 oraz Regulaminów usług pocztowych w obrocie zagranicznym?

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług rejestrowanych również w obrocie zagranicznym wraz z usługą komplementarną zwrotne potwierdzenie odbioru, Wykonawca pragnie podkreślić, że na mocy powyżej wskazanych międzynarodowych przepisów nie wszystkie kraje świadczą taką usługę. Nie przyjmuje się potwierdzenia odbioru do przesyłki rejestrowanej wysyłanej do Brazylii, Danii i Wielkiej Brytanii oraz Irlandii Płn. oraz nie przyjmuje się potwierdzenia odbioru do paczki pocztowej wysyłanej do Kanady i Szwecji. Pragniemy także zwrócić uwagę na zmiany dotyczące wypełniania deklaracji celnych od

stycznia 2021 roku oraz na ograniczania wysyłki przesyłek zagranicznych z uwagi na pandemię Covid 19.

Odpowiedź:

Zamawiający wskazując zasady realizacji usług pocztowych na zasadach określonych w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, w szczególności w ustawie z dnia 23.11.2012r.- Prawo Pocztowe (t.j. Dz.U. z 2025r., poz.366 ze zm.) dla realizacji usług zagranicznych miał na myśli międzynarodowe przepisy pocztowe, tj. Światowej Konwencji Pocztovej Doha 2012 wraz z aktami wykonawczymi: Regulaminem Poczty Listowej – Berno 2013 i Regulaminem dotyczącym paczek pocztowych- Berno 2013 oraz Regulaminów usług pocztowych w obrocie zagranicznym.

Pytanie nr 7

Należy zwrócić uwagę, iż w przedmiocie zamówienia Zamawiający wskazał 24-miesięczny okres obowiązywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, natomiast Wykonawca jako operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Zgodnie z art. 57 ustawy Prawo pocztowe operator wyznaczony jest zobligowany do przedłożenia Prezesowi UKE projektu cennika usług powszechnych, który co do zasady nie może przekroczyć maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne określonych w decyzji, o której mowa w art. 55 ust. 1 Prawa pocztowego, dotyczącym przystępności cenowej tych usług. Natomiast przepisy art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmiany cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w SWZ, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych – nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciężące na Wykonawcy jako operatorze publicznym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Wykonawca wnioskuje aby Zamawiający uwzględnił zmianę cen jednostkowych w Załączniku Projekt Umowy do SWZ § 5 poprzez dodanie kolejnego pkt 11 o treści **”pod warunkiem zatwierdzenia ich przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez Prawo Pocztowe bez konieczności składania wniosku wraz ze szczegółową kalkulacją a jedynie po złożeniu oświadczenia, że podwyżka cen świadczonych usług obejmuje nie tylko jednostki sektora finansów publicznych”**.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zaproponowaną przez Wykonawcę modyfikację załącznika Nr 4 do SWZ - Projektowane postanowienia umowy stosownie dla Części 1 i 2 i dokonuje uzupełnienia treści w § 5 pkt 10 ww. dokumentu.

W SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA:

JEST:

V.DODATKOWE INFORMACJE DOTYCZĄCE PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA

pkt. 3:

W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie Zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie (co najmniej 7 dni roboczych) Wykonawca przedłoży Zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie stosunku pracy przez Wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących wskazane w ust. 1 czynności w trakcie realizacji zamówienia:

a) oświadczenie zatrudnionego pracownika, oświadczenie Wykonawcy lub podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie stosunku pracy osób, o których mowa w ust. 1, wykonujących czynności, o których mowa w ust 1 zawierające w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy wraz ze wskazaniem liczby tych osób, imion i nazwisk, rodzaju umowy o pracę, daty ich zawarcia, wymiaru etatu i zakresu obowiązków oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia;

b) poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię umowy/umów o pracę osób wykonujących w trakcie realizacji zamówienia czynności, o których mowa w ust. 1 wraz z dokumentem regulującym zakres obowiązków, jeżeli został sporządzony, a jeżeli zaś nie został sporządzony, oświadczenie Wykonawcy co do zakresu obowiązków realizowanych przez zatrudnionego pracownika/pracowników. Kopia umowy/umów powinna zostać zanonimizowana w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z przepisami RODO (tj. w szczególności bez adresów, nr PESEL, daty urodzenia pracowników). Informacje takie jak: imię i nazwisko, data zawarcia umowy, rodzaj umowy o pracę, wymiar etatu i zakres obowiązków powinny być możliwe do zidentyfikowania;

c) zaświadczenie właściwego oddziału ZUS, potwierdzające opłacanie przez Wykonawcę lub podwykonawcę składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne z tytułu zatrudnienia na podstawie stosunku pracy za ostatni okres rozliczeniowy osób, o których mowa w ust. 1 w razie uzasadnionej potrzeby zanonimizowane w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z obowiązującymi przepisami;

d) poświadczoną za zgodność z oryginałem odpowiednio przez Wykonawcę lub podwykonawcę kopię dowodu potwierdzającego zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń, w razie uzasadnionej potrzeby zanonimizowaną w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

PO ZMIANIE:

V. DODATKOWE INFORMACJE DOTYCZĄCE PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA

pkt. 3 otrzymuje brzmienie :

”W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie wykonawca przedłoży zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących wskazane w ust.1 czynności w trakcie realizacji zamówienia:

- oświadczenie wykonawcy lub podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności, których dotyczy wezwanie zamawiającego.

Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób, rodzaju umowy o pracę i wymiaru etatu w tym dane osobowe, niezbędne do weryfikacji zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, w szczególności imię i nazwisko zatrudnionego pracownika, data zawarcia umowy o pracę, rodzaj umowy o pracę i zakres obowiązków pracownika oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy lub podwykonawcy”.

JEST:

X. SPOSÓB ORAZ TERMIN SKŁADANIA OFERT pkt 2 i 3 lit. a):

2. Ofertę wraz z wymaganymi załącznikami należy złożyć w terminie do dnia 04.12.2025r. do godz. 11:00.

3. Otwarcie ofert:

a) Otwarcie ofert nastąpi w dniu **04.12.2025r. o godzinie 12:00** poprzez Platformę prowadzonego postępowania.

PO ZMIANIE:

X. SPOSÓB ORAZ TERMIN SKŁADANIA OFERT pkt 2 i 3 lit. a) otrzymuje brzmienie:

2. Ofertę wraz z wymaganymi załącznikami należy złożyć w terminie do dnia 05.12.2025r. do godz. 11:00.

3. Otwarcie ofert:

Otwarcie ofert nastąpi w dniu **05.12.2025r. o godzinie 12:00** poprzez Platformę prowadzonego postępowania.

JEST:

XI. TERMIN ZWIĄZANIA OFERTĄ

1. Termin związania ofertą wynosi 30 dni i rozpoczyna się od dnia upływu terminu składania ofert określonego zapisami SWZ i kończy w dniu **02.01.2026r.**

PO ZMIANIE:

XI. TERMIN ZWIĄZANIA OFERTĄ

1. Termin związania ofertą wynosi 30 dni i rozpoczyna się od dnia upływu terminu składania ofert określonego zapisami SWZ i kończy w dniu **03.01.2026r.**

Treść wyjaśnień należy uwzględnić w złożonej przez Wykonawcę ofercie. Wyjaśnienia treści SWZ prowadzą do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu i zmiany treści SWZ.

Załączniki:

- Załącznik nr 4 po zmianie - Projektowane postanowienia umowy stosownie dla Części 1 i 2
- Załącznik nr 5a po zmianie - Opis przedmiotu zamówienia dla Części 1

ZAMAWIAJĄCY

Z up. Starosty

Mirosława Dybowska

Kierownik Referatu Zamówień Publicznych